



Министерство
внутренней
политики
Мурманской
области



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
для государственных
и муниципальных служащих
по развитию на региональном
и муниципальном уровнях деятельности,
направленной на адаптацию
иностранных граждан
в Мурманской области

г. Мурманск
2023

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Что такое адаптация и интеграция иностранных граждан?	5
Базовые подходы к организации деятельности в сфере адаптации и интеграции иностранных граждан	9
Организация взаимодействия с мигрантским сообществом	15
Особенности организации работы по адаптации и интеграции иностранных граждан в контексте гармонизации межнациональных отношений	17
Методические принципы планирования и проведения культурно-досуговых мероприятий, содействующих адаптации и интеграции иностраных граждан	19
Рекомендации, направленные на содействие социокультурной адаптации и интеграции иностраных граждан и членов их семей в Мурманской области.....	21
Основные регламентирующие документы.....	29

ВВЕДЕНИЕ

Настоящие методические рекомендации разработаны с учетом положений:

- Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666;
- Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622;
- Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации», утвержденных Приказом Федерального агентства по делам национальностей (далее – ФАДН) от 17.11.2020 № 142;
- Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по повышению эффективности реализации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории Российской Федерации, утвержденных Приказом ФАДН от 29.12.2022 № 199;
- Плана мероприятий по реализации в 2022-2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2022 № 194-ПП.

Предлагаемые подходы и мероприятия по адаптации и интеграции иностранных граждан в Мурманской области сформированы с учетом результатов Стратегической сессии по вопросам социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество для государственных и муниципальных служащих, представителей некоммерческих организаций Мурманской области, участвующих в реализации государственной миграционной и национальной политики, прошедшей 30 мая 2023 года.

ЧТО ТАКОЕ АДАПТАЦИЯ И ИНТЕГРАЦИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН?

Формирование системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество является одной из приоритетных задач реализации Стратегии государственной национальной политики.

Миграция как сложный социальный процесс всегда связана с взаимным влиянием принимающего общества и сообществ мигрантов. Взаимодействие между местными жителями и мигрантами сопровождается приспособлением мигрантов к новым социальным, культурным, экономическим, правовым условиям с возможным последующим включением мигрантов в культурную, социальную и экономическую жизнь страны на равноправных с местными жителями основаниях. Процессы приспособления мигрантов к новым условиям и включения в систему общественных отношений называются, соответственно, **адаптацией** и **интеграцией**.

В соответствии с определением, данным в Методических рекомендациях ФАДН, социальная и культурная адаптация иностранных граждан и их интеграция в российское общество – усвоение иностранными гражданами основ русского языка, истории России, законодательства Российской Федерации, правил поведения, навыков общения, норм общественной морали и этики, культурных ценностей, возможности получения государственных и иных услуг в целях пребывания (проживания), осуществления трудовой и иной деятельности на территории Российской Федерации в установленном порядке, формирования устойчивых социальных отношений, культурных связей и сотрудничества с гражданами Российской Федерации.

Важно отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» разработка и осуществление мер, направленных на обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, относятся к вопросам местного значения муниципального района, муниципального и городского округа.

Для успешной адаптации иностранному гражданину необходимо обеспечить:

- **доступ к информации:** возможность получить корректную информацию о законодательстве страны пребывания, механизмах правовой поддержки, культурных особенностях и нормах поведения, о рабочих местах и вакансиях и т.д.;
- **доступ к правовому статусу:** возможность получить легальный правовой статус – например, оформление патента на работу означает получение иностранным гражданином статуса иностранного работника, поступление в российский вуз – статус иностранного учащегося, постановка на миграционный учет – статус временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина;
- **доступ к инфраструктуре:** возможность пользоваться социальной, жилищной, транспортной, культурной, экономической инфраструктурой города. Законодательное либо фактическое ограничение доступа к инфраструктуре ведет к формированию мигрантских анклавов, или «гетто»;
- **доступ к ресурсам и услугам:** экономическая, правовая, социальная и культурная возможность воспользоваться поддержкой государства и общества, получить необходимые услуги, достичь приемлемого уровня жизни и потребления и, в конечном счете, реализовать себя в новых условиях как полноправного участника экономической, социальной и культурной жизни.

Успешная социально-культурная адаптация иностранного гражданина предполагает, что он в состоянии эффективно, в постоянном взаимодействии с местным населением, бесконфликтно и самостоятельно, в рамках действующего законодательства, при поддержке государственных органов, органов местного самоуправления, работодателей и общественных организаций получить информационную поддержку, приобрести и сохранить законный статус, решить вопросы проживания, трудоустройства, образования и реализовать себя как полезного члена российского общества.

В случае успешного прохождения этапа социально-культурной адаптации иностранный гражданин, длительное время пребывающий в России, постепенно начинает интегрироваться в местное общество.

Можно выделить следующие направления адаптации и интеграции:

- *правовая адаптация/интеграция* (обеспечение доступа к легальному статусу);
- *экономическая адаптация/интеграция* (доступ на рынок труда, обеспечение занятости, доступ к жилью);
- *социальная адаптация/интеграция* (доступ к жилью, здравоохранению, образованию и др.);
- *культурная адаптация/интеграция* (доступ к изучению языка, других элементов российской культуры и норм поведения при возможности сохранения своей культуры, религии, обычаев).

Важно иметь в виду, что мигрант фактически интегрируется в то общество (местное, национальное, религиозное), которое помогает ему в решении этих вопросов. Взаимоотношения с принимающим обществом, с местными жителями, дружеские отношения с соседями способствуют интеграции иностранного гражданина в местное сообщество – он начинает постепенно отождествлять себя с местным населением, перенимать его привычки и во все большей мере чувствовать себя местным жителем. В случае же опоры исключительно на друзей, родственников и соотечественников из страны происхождения, на социальные связи и общение исключительно с мигрантами либо единоверцами иностранец оказывается вовлечен в миграционные сети, что может вести к обособлению и даже противопоставлению себя местному населению, неприятию его традиций и норм, формированию этнических анклавов и уклону в религиозный фундаментализм.

Таким образом, если иностранный гражданин активно обращается за помощью в государственные организации и общественные организации местного населения и получает там необходимую качественную, своевременную и адекватную поддержку – это вызывает чувство лояльности к стране проживания и принимающему обществу, местным нормам поведения, законам и правилам, и способствует успешной интеграции.

Важным условием успешной адаптации мигранта в принимающем обществе является знание русского языка. Именно знание русского языка дает возможность получения информации о правилах трудоустройства в России, уменьшает шансы вовлечения в неформальную занятость, снижает вероятность замыкания в социальном и правовом «гетто». Владение русским языком расширяет возможности контактов с местным населением.

ем, обеспечивает реализацию социально-экономических прав мигранта.

Эффективная реализация адаптационных и интеграционных мер требует также профилактики и преодоления основных социальных вызовов, препятствующих интеграции мигрантов. К таким вызовам относятся:

- ксенофобия со стороны местного населения и дискриминация иностранных граждан: сложно успешно интегрироваться в общество, если в нем иностранных граждан не хотят видеть и ущемляют их права при трудоустройстве, найме жилья, оказании медицинской помощи и т.п. Для преодоления этих рисков необходима просветительская работа с местным населением в партнерстве с иностранными гражданами, пресечение экстремистской деятельности националистического и фундаменталистского толка, выявление и пресечение фактов дискриминации иностранных граждан и создание условий для реализации их законных прав и интересов во всех сферах жизнедеятельности;
- деятельность нелегальных коммерческих посредников и организаторов нелегальной миграции, ведущая к вовлечению мигрантов в сферу теневой, неформальной занятости. Посреднические структуры получают непосредственную выгоду от использования труда мигрантов, монополизируют доступ мигрантов к государственным услугам, способствуют использованию заемного труда и препятствуют эффективной интеграции мигрантов в российское общество на равноправных основаниях.

Правительство Российской Федерации в Концепции государственной миграционной политики подчеркивает необходимость совместной работы прежде всего органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества с целью содействия оптимальным форматам интеграции мигрантов в российское общество, минимизации рисков роста межнациональной напряженности, ксенофобии и экстремизма.

БАЗОВЫЕ ПОДХОДЫ К ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

Разработка и эффективная реализация мер по адаптации иностранных граждан требует учета основных особенностей данной социально уязвимой группы и должна быть направлена на преодоление основных рисков, связанных с определенными правовыми, социальными, экономическими, культурными и гендерными аспектами.

Содействие адаптации мигрантов предполагает информирование иностранных граждан о нормах миграционного и трудового законодательства, механизмах защиты своих прав, возможностях получения государственной поддержки и социокультурной адаптации. В такой работе органы государственной власти и местного самоуправления могут использовать потенциал социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО), регулярно оказывающих мигрантам бесплатную правовую помощь и ведущих консультирование иностранных граждан. Также необходимо содействовать информированию работодателей и местных жителей о правовом положении иностранных граждан и ответственности за нарушение миграционного и трудового законодательства с целью профилактики нелегальной миграции, дискриминации и нарушения прав иностранных трудовых мигрантов.

Представляется необходимым содействовать социальной интеграции мигрантов посредством развития форматов взаимодействия мигрантов с российскими гражданами на местном уровне, повышению информированности жителей о роли мигрантов в жизни региона и специфике их положения.

Для содействия культурной адаптации необходимо: информировать иностранных граждан о нормах, ценностях и стереотипах поведения, присущих местному населению, создавать условия для вовлечения мигрантов в культурную жизнь, содействовать изучению мигрантами русского

языка и культуры, проводить местные культурные мероприятия с вовлечением в них мигрантов, способствовать информированию местных жителей о культуре стран происхождения мигрантов.

Учитывая в целом недостаточный уровень владения русским языком среди женщин – иностранных мигранток из Средней Азии и традиционно замкнутый образ их семейной жизни, необходимы целенаправленные меры по их интеграции в местное сообщество, содействие получению ими социальной и правовой поддержки, защите их трудовых прав, изучению русского языка, развитие форматов взаимодействия местных жительниц и женщин – трудовых мигранток.

Особого внимания требует социализация детей-мигрантов. Их адаптация осложняется трудностью освоения неродного языка, культурным шоком, затруднен их доступ к услугам образования и здравоохранения. Важно предпринимать меры по целенаправленной языковой, культурной и социальной адаптации детей-мигрантов. Проводить мониторинг их вовлеченности в систему общего образования, содействовать обеспечению их доступа к государственным услугам полного среднего общего образования, поддерживать деятельность государственных и общественных организаций, направленную на обучение детей-мигрантов русскому языку и культуре.

Для решения основных задач эффективной адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации необходимы:

- ▶ **Формирование системы социальной адаптации и интеграции иностранных граждан:** разработка и реализация соответствующей государственной и муниципальной программы, включающей в себя проведение мероприятия по языковой, культурной, социальной и правовой адаптации и интеграции иностранных граждан с использованием соответствующих индикаторов эффективности и необходимым финансовым обеспечением, а также систему регулярного мониторинга.
- ▶ **Организационная и финансовая поддержка деятельности организаций, направленной на интеграцию иностранных граждан,** в особенности обучение законодательству, языку, истории и культуре России и принимающего региона.
- ▶ **Создание инфраструктуры постоянной информационной поддержки иностранных граждан,** включающей сеть информацион-

но-консультационных пунктов. Такая информационная поддержка подразумевает издание и распространение печатных материалов, создание и поддержание веб-сайтов и мобильных приложений для мигрантов, каналов в социальных сетях и мессенджерах, и т.д.

В состав информационных мероприятий также должны входить:

- информирование иностранных граждан о законодательстве Российской Федерации в части правового положения, миграционного учета, трудоустройства, пребывания и проживания, возможностях приобретения гражданства Российской Федерации;
- информирование иностранных граждан о социально-экономическом развитии и инфраструктуре региона с учетом потребностей иностранных граждан;
- информирование иностранных граждан (трудовых мигрантов и членов их семей) о мерах по реализации миграционной политики Российской Федерации и деятельности органов власти в сфере адаптации и интеграции иностранных граждан;
- информирование о деятельности государственных, муниципальных и общественных организаций, содействующих адаптации и интеграции иностранных граждан.

► **Доступ к бесплатной правовой поддержке иностранных граждан и членов их семей.** Формы организации правовой поддержки мигрантов:

- очное консультирование: включает в себя непосредственное взаимодействие с заявителем в помещении информационно-консультационного пункта;
- заочное консультирование: включает в себя обслуживание «горячей линии» телефонной связи либо обработку обращений в сети Интернет;
- правовое сопровождение: включает в себя подготовку необходимых документов (заявлений, претензий, обращений и пр.), а также поддержку заявителя при взаимодействии с работодателями либо государственными органами;
- выездное консультирование: проведение очных консультаций на территории проживания либо по месту работы трудовых мигрантов;

- медиация конфликтов между мигрантами и представителями местного населения, в том числе трудовых конфликтов.

Правовое консультирование мигрантов позволяет решать следующие задачи:

- оказание эффективной бесплатной юридической помощи и правовой поддержки трудовым мигрантам и членам их семей;
- профилактика обращения мигрантов к недобросовестным посредникам;
- повышение правовой грамотности мигрантов;
- улучшение доступа к мигрантскому сообществу;
- профилактика конфликтов на межнациональной и социальной почве;
- получение информации о потребностях мигрантов в сфере правовой и информационной поддержки и о недостатках правоприменительной практики.

► **Создание на региональном и муниципальном уровнях межведомственных комиссий по противодействию дискриминации мигрантов и членов их семей.** Деятельность таких комиссий должна подразумевать наличие «точки входа» – возможности подачи заявлений на ее рассмотрение иностранными гражданами и общественными организациями, возможность инициирования их заседаний общественными организациями в случае массовых или прецедентных случаев нарушения прав мигрантов, информационное освещение деятельности комиссий. Информационная составляющая будет способствовать повышению уровня доверия иностранных граждан к органам власти, служить профилактике нарушений законодательства со стороны недобросовестных работодателей и посредников.

► **Методическая поддержка специалистов государственных и негосударственных организаций, работающих с иностранными гражданами.** Проведение тренингов и семинаров для представителей органов местного самоуправления и государственной власти, общественных организаций, регулярное консультационное и методическое сопровождение, мероприятия по обмену опытом на региональном и межрегиональном уровнях, разработка методических материалов.

- ▶ **Выстраивание системы взаимодействия** органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций, мигрантских сообществ и гражданских инициатив – подразумевает активное вовлечение самих мигрантов в решение проблем адаптации и интеграции.

В работе по содействию интеграции необходима поддержка адекватных инициатив самих мигрантов, а также форматов взаимодействия мигрантов и местных жителей, которые способствовали бы совместной реализации и повышению потенциала, участию представителей как местных, так и мигрантских сообществ в организации пространств досуга, культурного обмена, решения социальных проблем местного сообщества, экспертного взаимодействия в регулировании миграционных процессов.

Опыт иностранных граждан – ценный ресурс для планирования интеграционных мер. Это экспертное знание, учет которого позволяет не только более эффективно выстраивать социальные практики гармонизации межэтнических отношений, но и способствовать решению проблем принимающего общества. В этом смысле иностранные трудовые мигранты – важные союзники принимающего общества, способные принести пользу не только в качестве рабочей силы, но и как проводники межкультурного взаимодействия и социальных практик, или проще, как новые друзья и добрые соседи.

- ▶ **Содействие языковой и культурной адаптации детей-мигрантов** требует информационно-методического сопровождения с возможностью самостоятельного использования педагогами, добровольцами, детьми и их родителями. Наиболее удобным в использовании и распространении лучших практик форматом являются информационно-методические базы в сети Интернет с возможностью интерактивного использования – своеобразные банки идей, проектов и форматов работы.
- ▶ **Поддержка волонтерских курсов социализации детей-мигрантов** – это один из форматов, позволяющий местному сообществу непосредственно взаимодействовать в том числе с семьями недокументированных мигрантов, в которых дети не посещают обра-

зовательных учреждений. Эти форматы могут быть реализованы в любом сообществе или образовательном учреждении без привлечения значительных материальных ресурсов с участием волонтеров как из среды местных студентов и школьников, так и из числа самих мигрантов. В результате обучения дети-мигранты преодолевают культурный шок, готовятся к поступлению в российские школы, повышают свой образовательный и культурный уровень, используют русский язык в качестве языка общения, осваивают социальное и культурное пространство города – а волонтеры, из числа студентов педагогических специальностей, получают необходимые профессиональные навыки.

Деятельность таких волонтерских курсов может включать в себя:

- подготовку детей мигрантов к школе и обучение их русскому языку – курсы 1-3 раза в неделю;
- формирование у детей мигрантов привычки участвовать в культурной жизни населенного пункта, посещение не реже раза в месяц музеев, театров и других культурных объектов;
- помощь родителям детей мигрантов при устройстве в школу, мониторинг данной потребности, консультации, при необходимости сопровождение в школы/отделы образования;
- привлечение к занятиям детей из наиболее незащищённых социальных групп мигрантов, проведение информационных кампаний, нацеленных именно на эти группы.

ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С МИГРАНТСКИМ СООБЩЕСТВОМ

В России на базе миграционных сетей сложились устойчивые «мигрантские» сообщества, с которыми необходимо наладить постоянное взаимодействие. Зачастую именно отсутствие точек входа и постоянного доступа к целевой группе мешает органам местного самоуправления работать с трудовыми мигрантами. Важно отметить, что для эффективной работы по адаптации мигрантов, получения объективной и оперативной информации о ситуации в мигрантской среде необходимо организовать непосредственное взаимодействие с мигрантами, не прибегая исключительно к услугам посредников – национальных или религиозных организаций.

Распространение среди мигрантов информации о предоставляемой консультативной помощи идет по двум основным направлениям:

- активная информационная деятельность: разработка и распространение печатных материалов для мигрантов (буклеты, карманные справочники и др.) с информацией о миграционном и трудовом законодательстве, практическими советами, полезными контактами на русском и национальных языках. Эти информационные материалы затем распространяются в местах массового нахождения мигрантов (аэропорт, места оформления разрешительных документов и т.д.), местах работы и проживания, в профильных общественных и государственных организациях. Понятно, что желание мигранта обратиться за помощью во многом зависит от качества и полезности распространяемых материалов;
- распространение информации на «горизонтальном» уровне – через самих мигрантов, имеющих положительный опыт получения помощи (в этом случае они будут рекомендовать организацию, предоставляющую помощь, своим знакомым и соотечественникам). Такой способ распространения позволяет охватить полезной правовой информацией и группы мигрантов, которые напрямую за помощью не обратятся.

Доступу к целевой группе будет способствовать:

- связь со странами происхождения иностранных трудовых мигрантов;
- регулярная полевая работа в местах проживания, трудоустройства и отдыха трудовых мигрантов;
- выездные семинары для трудовых мигрантов в местах их проживания либо работы. Такой формат хорошо подходит для проведения очного консультирования трудовых мигрантов и позволяет приобрести необходимые для дальнейшей работы знакомства и репутацию;
- привлечение трудовых мигрантов в качестве волонтеров, активистов и сотрудников организации. Необходимо помнить, что многие трудовые мигранты из стран СНГ стремятся к самореализации. Общественная работа и добровольческая деятельность во благо соотечественникам и местному сообществу – отличный шанс для многих найти достойное место в российском обществе;
- работа непосредственно с трудовыми мигрантами, а не с посредниками и неформальными лидерами. Многие трудовые мигранты не доверяют посредникам и диаспорным структурам, считая, что те действуют только в своих интересах и ради наживы;
- хорошая репутация и положительный опыт защиты прав мигрантов. Возможность получить бесплатную помощь – огромное преимущество перед платными юридическими консультациями и посредническими структурами;
- внимательное отношение к половозрастному аспекту, направленная работа с женщинами, пожилыми и детьми иностранных граждан.

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В КОНТЕКСТЕ ГАРМОНИЗАЦИИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

При планировании и проведении адаптационных и интеграционных мероприятий и форматов необходимо иметь в виду и реализовывать следующие условия, способствующие гармонизации межнациональных отношений:

1. Слишком настойчивое, со строгими формальными рамками конструирование «целевых групп» («мигрантов» и «местных», представителей разных национальностей и т.д.) зачастую само по себе провоцирует ксенофобию. До того, как группа была обозначена в определенных границах, о ее существовании могли не задумываться ни представители этнического большинства, ни сами этнические меньшинства. Грубое подчеркивание инаковости и однородности какой-либо одной четко определенной этнической группы может как вызывать негативное отношение в местном сообществе, так и способствовать негативной этнической мобилизации. Так, в реальности не существует «мигрантов» как действующего, постоянного сообщества – каждый человек с миграционным статусом имеет индивидуальные стратегии поведения и может как быть частью какой-либо традиционной социальной группы (семья, род, религиозная община), так и быть эмансипированным по отношению к таким формам социальной жизни. Навязываемый, например, собирательный образ «мусульман» или «мигрантов» и сопутствующая этому логика коллективной ответственности только помогает экстремистам в их стремлении радикализировать и расколоть общество по религиозному признаку. Таким образом, участники мероприятий не должны быть строго ранжированы и разделены по этническому, культурному, национальному или религиозному принципу.

2. Понимание взаимоотношений как «межэтнических» и межгрупповых следует подвергать профилактике. Важно понимать, что абсолютное большинство взаимодействий между людьми, в том числе разных наци-

ональностей, происходит на бытовом уровне, на уровне межличностных отношений, и такие взаимодействия не являются межэтническими. Если покупатель купил продукты на рынке у представителя другой национальности, работодатель нанял иностранных рабочих, во дворе играют дети разных национальностей, это не является межэтническими отношениями. И в то же время, если вовремя этого взаимодействия возникает конфликт, он не является межэтническим только из-за того, что в нем участвуют представители разных национальностей. Таким образом, не нужно придавать взаимодействию между людьми – как межгрупповому, так и межличностному – межэтнический характер в медиапространстве либо при проведении мероприятий.

3. Культурные, религиозные и этнические различия в обществе действительно существуют, но их не нужно ни игнорировать, ни преувеличивать. Не стоит отрицать существование культурных, религиозных и этнических различий. Различия нередко представляются как почва для возникновения конфликтов. Однако, если сместить фокус внимания на позитивные черты, то различия могут быть поданы и как повод для диалога, как возможность узнать друг о друге что-то новое, необычное, интересное, чего нет в родной культуре, передать друг другу новые полезные знания и навыки. Таким образом, не нужно «педалировать» и подчеркивать имеющиеся различия – это исподволь способствует утверждению представлений об их постоянстве и непреодолимом характере.

4. Этнические культуры и мировые религии имеют много общего – общие элементы идентичности следует подчеркивать, а не игнорировать в проведении культурной, национальной, миграционной и интеграционной политики. Культуры и религии при всех своих различиях имеют общие черты, общие ценности, о которых не так часто говорят в публичном пространстве. Есть универсальные ценности, такие как ценность человеческой жизни, семейные ценности, уважение к старшим, помощь нуждающимся. И поэтому неудивительно, что, например, представители разных национальностей могут участвовать в донорстве, помощи пожилым, экологических акциях. Кроме того, есть похожие культурные традиции и культуры, возникшие из единого источника, но впоследствии отошедшие друг от друга. Важно уметь находить это общее и близкое и транслировать на аудиторию. Таким образом, необходимо находить и подчеркивать общие моменты в разных национальных культурах и религиях, создавая пространство и фундамент единства между их представителями.

5. Необходимо поддерживать участие мигрантов и местных жителей в совместных формах активности и общественной жизни, включая культурные и интеграционные мероприятия. С увеличением миграционных потоков, связанных как с трудовой, так и академической миграцией, во многих городах увеличивается этническое и культурное разнообразие населения. Участие в межкультурных и межнациональных мероприятиях местного населения и представителей мигрантских сообществ позволит наладить общение и взаимодействие между сообществами, а также будет способствовать более быстрой и успешной интеграции мигрантов в принимающее общество. Таким образом будет создаваться положительный опыт межкультурного, межличностного и межнационального взаимодействия на общее благо жителей населенного пункта, региона, России в целом.

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ КУЛЬТУРНО-ДОСУГОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, СОДЕЙСТВУЮЩИХ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

При планировании и проведении культурно-досуговых мероприятий в межнациональной сфере необходимо соблюдать следующие принципы:

- **общий интерес:** мероприятие должно представлять интерес для участников, представляющих разные культурные традиции, отвечать их запросам;
- **общая польза:** участие в мероприятии должно приносить практическую пользу;
- **учет особой специфики:** необходимо понимать и учитывать культурные, религиозные, социальные и этнические особенности групп населения, для которых проводится мероприятие;

- **творческое использование интерактивных культурных практик:** традиционная культура – богатый источник вдохновения для форматов социального взаимодействия, таких как танцы, песни, практики взаимопомощи и благотворительности и другое;
- **индивидуальное и неконкурентное участие:** участники не должны быть сгруппированы по этническому, социальному, религиозному признаку в команды, способные победить или проиграть в соревновании;
- **активное вовлечение:** особое внимание должно быть обращено на вовлечение представителей разных культур в процесс как подготовки, так и проведения мероприятия, должно осуществляться своевременное и эффективное информирование о мероприятии;
- **взаимообмен опытом:** мероприятие должно предполагать формат, в рамках которого возможно будет организовать активное и взаимовыгодное взаимодействие представителей разных культур. Такие форматы более эффективны с точки зрения создания общей идентичности, чем разделение по принципу выступающие – зрители;
- **солидарность и взаимное уважение:** когда участники должны воспринимать эти принципы в качестве действенных и руководящих в реализации мероприятия; не следует допускать дискриминации и языка вражды в отношении участников;
- **прямой контакт:** непосредственное позитивное взаимодействие представителей разных культурных традиций способствует преодолению этнических стереотипов и ведет к гармонизации международных отношений;
- **общая идентичность:** формат культурного мероприятия должен подчеркивать общее, а не различное, в культуре и иных особенностях участвующих групп, вызывать общую сопричастность местному сообществу, гендерным и иным социальным группам (женщины, мужчины, рабочие, соседи и т.д.) вне зависимости от гражданства, национальности и религиозных взглядов участников.

РЕКОМЕНДАЦИИ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА СОДЕЙСТВИЕ СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Настоящие рекомендации могут быть использованы при формировании программ социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Мурманской области. Предлагаемые мероприятия могут реализовываться как в комплексе, так и частично – с учетом имеющихся ресурсов, решаемых задач, специфики конкретных территорий.

Организации/структуры	Рекомендации/ мероприятия/
Исполнительные органы Мурманской области	Включить в государственную программу Мурманской области следующие мероприятия по социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество: а) создание тематического сайта для иностранных граждан «Добро пожаловать в Мурманскую область!», содержащего информацию, способствующую их социокультурной адаптации; б) ежегодное проведение мониторинга уровня правовой и социокультурной адаптации иностранных граждан; в) на базе данных мониторинга – ежегодное определение перечня муниципальных образований, наиболее нуждающихся в проведении мер по адаптации и интеграции иностранных граждан;

Организации/структуры	Рекомендации/ мероприятия/
<p>Исполнительные органы Мурманской области</p>	<p>г) разработка пакета информационных материалов для иностранных граждан, пребывающих в Мурманской области, включающий в себя Карманную книжку трудового мигранта, Карманную книжку иностранного студента, тематические информационные буклеты (трудоустройство, оформление документов, получение государственных услуг, осуществление миграционного учета, аренда жилья, доступ к системе образования, медицинская помощь, социальная помощь, получение временного убежища, получение гражданства Российской Федерации, разрешения на временное проживание, вида на жительство, участие в программе переселения соотечественников, этика и нормы поведения, ответственность за нарушение миграционного законодательства, культурные особенности Мурманской области и Российской Федерации, советы по климатической адаптации в Заполярье, полезные советы и контакты, поведение при чрезвычайных ситуациях, профилактика экстремизма и терроризма и т.п.), информационные плакаты о порядке легализации и пребывания в Мурманской области, содержащие локализованную информацию по районам Мурманской области, в том числе на национальных языках иностранных граждан;</p> <p>д) регулярное проведение выездного консультирования по вопросам правовой и социокультурной адаптации иностранных граждан, ознакомления с нормами и требованиями миграционного, трудового и социального законодательства на территории работодателей, привлекающих иностранных граждан;</p> <p>е) ежегодное проведение конкурса для работодателей Мурманской области, привлекающих иностранных граждан, на лучший комплекс мероприятий по их социокультурной адаптации</p>
<p>Органы местного самоуправления Мурманской области</p>	<p>1. Определить ответственных за координацию и реализацию мероприятий в сфере социально-культурной адаптации в структуре администраций муниципальных образований.</p> <p>2. Включить в муниципальную программу мероприятия, направленные на социально-культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан, включающие в себя:</p> <p>а) мероприятия с участием иностранных граждан, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> • встречи иностранных граждан с представителями профильных федеральных ведомств, государственных органов, общественных, национально-культурных организаций;

Организации/структуры	Рекомендации/ мероприятия/
<p>Органы местного самоуправления Мурманской области</p>	<ul style="list-style-type: none"> • совместные культурно-массовые мероприятия для иностранных граждан и членов их семей и жителей муниципального образования по тематике: патриотическое воспитание, развитие добровольчества, изучение культуры и истории России, культуры, истории и местных традиций Мурманской области, благоустройство и благотворительность, изучение основ трудового и социального законодательства Российской Федерации, противодействие экстремизму и единство российской нации; • мониторинговые мероприятия по оценке уровня социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан, их правового и социального положения с целью дальнейшего совершенствования интеграционных мер. В ходе мониторинга муниципальные образования должны получать информацию о проблемах, с которыми сталкиваются иностранные граждане, используемых ими механизмах получения информации и поддержки, доступе к государственным и муниципальным услугам, доступности школьного образования детей-иностранцев, взаимоотношениях с местным населением; <p>б) разработка в электронном (раздел на официальных сайтах) и печатном (листовки, брошюры, буклеты, плакаты) форматах памятки для иностранных граждан, пребывающих на территории муниципальных образований Мурманской области с учетом локализованной информации (местные контакты) и специфики муниципальных образований. Распространение пакета информационных материалов в ключевых точках муниципального района, таких как:</p> <ul style="list-style-type: none"> • многофункциональные центры государственных и муниципальных услуг; • аэропорт, вокзалы; • рынки; • молельные дома и мечети; • общежития с расселением трудовых мигрантов и иностранных студентов; • места массового пребывания иностранных граждан; • профильные общественные организации; • профильные национально-культурные организации и диаспорные сообщества; • места работы иностранных граждан – на территории работодателя;

Организации/структуры	Рекомендации/ мероприятия/
<p>Органы местного самоуправления Мурманской области</p>	<p>в) создание на базе мест работы иностранных граждан и профильных миграционных учреждений «Уголков мигранта» в формате информационных стендов;</p> <p>г) проведение выездного консультирования по вопросам правовой и социокультурной адаптации на местах работы иностранных граждан;</p> <p>д) привлечение иностранных граждан к участию в спортивных, культурных и социальных мероприятиях местного значения совместно с местным населением в форматах смешанных команд и коллективов;</p> <p>е) организация бесплатных и территориально доступных курсов изучения русского языка, возможностей социальной, культурной, бытовой адаптации в регионе для взрослых и детей мигрантов;</p> <p>ж) организация «женских клубов» с совместным участием представительниц местного населения и членов семей иностранных граждан на муниципальном уровне;</p> <p>з) поддержка профильных местных СО НКО, работающих с иностранными гражданами и членами их семей;</p> <p>и) обеспечение участия волонтеров из числа иностранных граждан и членов их семей в общественной деятельности, планировании и организации культурно-массовых мероприятий;</p> <p>к) информирование иностранных граждан об обязательности и доступности школьного образования для детей-иностранцев;</p> <p>л) содействие выявлению и устройству всех детей-мигрантов школьного возраста в общеобразовательные школы из расчета не более 15% детей-инофонов в классе.</p> <p>3. Создать межведомственную комиссию по содействию социокультурной и правовой адаптации иностранных граждан и их интеграции в российское общество, в которую необходимо включить представителей муниципальных образований, общественных организаций, УМВД России по Мурманской области, государственной инспекции по труду, работодателей, привлекающих иностранных граждан. Комиссия собирается не реже раза в квартал для обобщения данных по численности, расселению, правовому статусу иностранных граждан, включая детей, их доступа к государственным и муниципальным услугам, преступности иностранных граждан и в их отношении. Комиссия рассматривает обращения, в том числе от иностранных граждан, касающиеся нарушения законодательства иностранными гражданами или в отношении иностранных граждан, а также реагирует на случаи нарушения прав по национальному, религиозному и этническому признаку, межэтнических конфликтов</p>

Организации/структуры	Рекомендации/ мероприятия/
<p>Работодатели Мурманской области, привлекающие иностранных граждан</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Регулярное (ежеквартально) проведение комплекса адаптационных занятий с иностранными работниками на следующие темы: <ol style="list-style-type: none"> а) информирование о миграционном, трудовом, социальном законодательстве Российской Федерации; б) информирование о возможностях получения государственных услуг, медицинской помощи, образования; в) информирование о поведении в случаях чрезвычайных ситуаций; г) профилактика экстремизма и терроризма; д) ответственность за нарушения миграционного законодательства; е) возможности получения разрешений на временное проживание, видов на жительство, гражданства Российской Федерации; ж) информирование о правилах и нормах поведения в Мурманской области. 2. Создание информационных «Углов мигранта» для иностранных работников на территории работодателей в формате информационных стендов. 3. Обеспечение интернационального взаимодействия иностранных граждан и россиян на рабочем месте, включая: <ol style="list-style-type: none"> а) работу в рамках интернациональных бригад; б) шефство со стороны местных рабочих над иностранными работниками; в) участие иностранных работников в деятельности профсоюзных организаций и иных форматах самоорганизации. 4. Разработка и внедрение типовой программы социокультурной адаптации иностранных работников на предприятии, включающей: <ol style="list-style-type: none"> а) содействие изучению русского языка; б) меры по выявлению и профилактике межнациональной напряженности и конфликтов; в) информирование отделов кадров об изменениях норм и правил миграционного и трудового законодательства и порядке их исполнения. 5. Обеспечение участия иностранных работников и лиц, приобретших гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, а также членов их семей, в адаптационных мероприятиях муниципального, районного и областного уровней

Организации/структуры	Рекомендации/ мероприятия/
<p>Средние общеобразовательные организации Мурманской области</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Разработка программы и перечня методических материалов, включающего учебники, тетради, видеоролики, мультфильмы, настольные игры, приложения, иные методические пособия по изучению иностранными гражданами русского языка, истории, культуры России и культурных особенностей Мурманской области, в том числе доступные для самостоятельной работы и в электронном формате. 2. Психолого-педагогическая поддержка детей и родителей школьников –мигрантов. 3. Проведение «уроков знакомства» и «живой библиотеки» в школьных и молодежных образовательных коллективах, предполагающих рассказ учащихся о себе и наиболее интересных особенностях родной этнической культуры в формате открытого диалога учащихся при модерации со стороны педагогов. 4. Открытие бесплатных и территориально доступных курсов изучения русского языка, возможностей социальной, культурной, бытовой адаптации в регионе для взрослых и детей мигрантов на базе образовательных организаций. (В случае организации курсов для взрослых, предварительно оценить готовность их посещения). 5. Привлечение родителей иностранных учащихся к деятельности родительских комитетов. 6. Привлечение семей иностранных граждан к участию в адаптационных мероприятиях областного, районного и местного уровней. 7. Обеспечение устройства детей-иностранцев школьного возраста в общеобразовательные школы из расчета не более 15% детей-инофонов в классе
<p>Высшие и средние профессиональные учебные заведения Мурманской области, обучающие иностранных студентов</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение смешанного проживания и размещения иностранных студентов и студентов-россиян в студенческих общежитиях. 2. Проведение курсов для студентов-россиян – наставников иностранных студентов для обеспечения адаптационной работы с иностранными студентами в рамках вузов и ссузов. 3. Издание памяток по климатической, социальной, культурной и правовой адаптации для иностранных студентов в Мурманской области в электронном и печатном форматах.

Организации/структуры	Рекомендации/ мероприятия/
<p>Высшие и средние профессиональные учебные заведения Мурманской области, обучающие иностранных студентов</p>	<p>4. Создание профильных страниц для иностранных студентов на сайтах и в социальных сетях вузов с информацией о возможностях правовой, социальной и культурной адаптации, в том числе по получению в Российской Федерации постоянного и временного проживания (разрешение на временное проживание в целях получения образования), гражданства, участию в государственной программе переселения соотечественников в Мурманскую область.</p> <p>5. Обеспечение участия иностранных студентов, в том числе волонтеров и активистов, в культурно-массовых, адаптационных, волонтерских мероприятиях и инициативах вне вузов и ссузов, на местном и областном уровнях.</p> <p>6. Разработка и внедрение пакета интерактивных методических материалов (настольные и деловые игры, квизы, онлайн-курсы и т.д.), способствующих гармонизации межнациональных отношений, освоению историко-культурного пространства Мурманской области и Российской Федерации, профилактики экстремизма, для использования в среде учащейся молодежи, как россиян, так и иностранных граждан.</p> <p>7. Стимулирование участия иностранных студентов в качестве активистов и волонтеров в деятельности адаптационных инициатив и профильных НКО по социокультурной адаптации иностранных граждан и членов их семей и социально значимой деятельности в целом.</p> <p>8. Регулярный (ежегодный) мониторинг уровня социокультурной адаптации, межнациональной напряженности в молодежной и студенческой среде среди иностранных и российских студентов с использованием качественных и количественных методов</p>
<p>Учреждения культуры, молодежные и иные культурно-досуговые центры Мурманской области</p>	<p>1. Обеспечение участия членов семей иностранных граждан и лиц, приобретших гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, в текущей деятельности центров социального обслуживания населения, подростково-молодежных клубов на равных и бесплатных основаниях.</p> <p>2. Создание курсов социализации детей-инофонов по изучению ими русского языка и культуры Российской Федерации, традиционных культурных особенностей Мурманской области, в том числе силами ненациональных, молодежных волонтерских организаций и инициатив, СО НКО.</p>

Организации/структуры	Рекомендации/ мероприятия/
<p>Учреждения культуры, молодежные и иные культурно-досуговые центры Мурманской области</p>	<p>3. Привлечение студентов профильных направлений вузов и ссузов (русский язык, педагогика, культурно-массовая работа, филология, лингвистика, культурология, межкультурная коммуникация, социология, психология, социальная работа и т.д.), участников ветеранских организаций, социально активных пожилых людей в качестве волонтеров для проведения занятий с детьми-инофонами.</p> <p>4. Обеспечение участия членов семей иностранных граждан в работе родительских сообществ и организаций, семейных клубов</p>
<p>СМИ Мурманской области и исполнительные органы Мурманской области в сфере информационной политики</p>	<p>1. Проведение информационной кампании «Наша Мурманская область» по информированию об участии иностранных граждан и лиц, недавно получивших гражданство Российской Федерации, в экономической, социальной и культурной жизни, позитивном влиянии миграционных процессов на жизнь в регионе.</p> <p>2. Привлечение лидеров общественного мнения, прежде всего из числа представителей местного населения, к формированию в публичном пространстве положительного образа мигрантов и миграционных процессов (рассказы о личном положительном опыте взаимодействия, о пользе для страны, региона, о вкладе в культуру, в экономику, в решение социальных проблем и т.д.).</p> <p>3. Публикация в СМИ личных историй иностранных работников, бывших мигрантов – граждан Российской Федерации и участников программы добровольного переселения соотечественников, внесших большой вклад в какие-либо сферы общественной жизни Мурманской области, в промышленное и социальное освоение Арктического региона.</p> <p>4. Публикация в СМИ интервью с иностранными гражданами – военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации, участниками СВО.</p> <p>5. Привлечение СМИ, местной молодежи, иностранных студентов и блогеров, информационных инициатив иностранных граждан к проведению информационной кампании «Наша Мурманская область».</p> <p>6. Проведение информационно-просветительских мероприятий для журналистов и блогеров, пишущих на миграционную и межнациональную тематику, с целью:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) донесения до них объективной информации о миграционной ситуации; б) развенчания негативных стереотипов о миграции, информирования о вкладе мигрантов в развитие региона; в) информирования о рисках, связанных с некорректным освещением миграционных процессов.

Организации/структуры	Рекомендации/ мероприятия/
СМИ Мурманской области и исполнительные органы Мурманской области в сфере информационной политики	<p>7. Разработка и распространение для сотрудников исполнительных органов и органов местного самоуправления, представителей СМИ, специалистов, работающих в информационной сфере, методических пособий по:</p> <p>а) освещению в информационном пространстве миграционных процессов;</p> <p>б) профилактике конфликтов на межнациональной и межкультурной почве, националистического и религиозного экстремизма, ксенофобии и дискриминации;</p> <p>в) освещению целей, задач и порядка осуществления государственной миграционной политики в Российской Федерации и Мурманской области.</p> <p>8. Проведение конкурса лучших публикаций в печатных и электронных СМИ по тематике вклада миграционных процессов и иностранных граждан в развитие Мурманской области</p>

ОСНОВНЫЕ РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ

Конституция Российской Федерации;

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019- 2025, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622;

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666;

Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2020 № 344;

Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1532;

Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 15.08.1996 № 14-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;

Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах»;

Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;

Федеральный Закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»

Методические рекомендации ФАДН России

Во исполнение положений Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года ФАДН России разработаны:

- Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации» (Приказ ФАДН России от 17.11.2020 №142).

<https://fadn.gov.ru/documents/prochee/9087-metodicheskie-rekomendatsii-dlya-organov-gosudarstvennoy-vlasti-sub-ektov-rossiyskoy-federatsii-o-sotsialnoy-i-kulturnoy-adaptatsii-i-integratsii-inostrannyh-grazhdan-v-rossiyskoy-federatsii>

- Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по повышению эффективности реализации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории Российской Федерации (Приказ ФАДН от 29.12.2022 г. №199)

<https://fadn.gov.ru/documents/prochee/metodicheskie-rekomendaczii-dlya-organov-gosudarstvennoj-vlsty-dly-adaptaczii-inostrannyix-grazhdan>

Базы практик

Методические материалы ООО «Ассамблея народов России»

<http://ресурсныйцентр-анр.рф/russian-federation/materials>

<http://ассамблеянародов.рф/proekty-i-programmy-realizovannye>

Методическая база практик в сфере социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан и развития межнационального диалога (БФ «ПСП-фонд»)

<http://migrussia.ru/poleznye-materialy/metodiki>

Подготовка текста:
БФ «ПСП-фонд»

с использованием материалов
Министерства внутренней политики Мурманской области

Авторы-составители: Якимов А.Н., Панич Б.Л.

Публикация подготовлена по заказу
Министерства внутренней политики Мурманской области.

Подписано в печать:
Тираж 100 экз. Заказ №

