



МИНИСТЕРСТВО ПО ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКЕ И МАССОВЫМ КОММУНИКАЦИЯМ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 28 марта 2019 г.

№ 40

г. Мурманск

О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области

В целях создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, во исполнение пункта 2 постановления Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области.

2. Сектору финансового и кадрового обеспечения (Кирилловой Л.А.):

2.1. Обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.2. Ознакомить служащих Министерства по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области с настоящим приказом.

2.3. При назначении на государственную гражданскую службу в Министерство по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области обеспечить ознакомление гражданина с настоящим приказом.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

Г.Г. Шинкарчук

УТВЕРЖДЕНО
приказом Министерства по внутренней
политике и массовым коммуникациям
Мурманской области
от 28.03.2019 № 40

Положение
о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства деятельности Министерства по
внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации в Министерстве по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины, используемые в настоящем Положении:

антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный Банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

антимонопольный орган - Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы;

доклад об антимонопольном комплаенсе в Министерстве по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области - документ, содержащий информацию об организации в Министерстве по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

сводный доклад об антимонопольном комплаенсе в исполнительных органах государственной власти - раздел ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг Мурманской области, содержащий информацию об организации в исполнительных

органах государственной власти Мурманской области антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

нарушение антимонопольного законодательства - недопущение, ограничение, устранение конкуренции Министерством по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области;

риски нарушения антимонопольного законодательства - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

нормативный правовой акт Министерства по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области - законы Мурманской области, нормативные правовые акты Губернатора Мурманской области и Правительства Мурманской области, разработчиком которых является Министерство по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области, нормативные правовые акты, принятые Министерством по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области.

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности Министерства по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области (далее - Министерство) требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса Министерство руководствуется следующими принципами:

а) заинтересованность министра по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области (далее - министр) в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Организация антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет министр, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы Министерства, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение работниками Министерства акта об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3.2. Функции уполномоченного подразделения, ответственного за функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве, осуществляет сектор финансового и кадрового обеспечения (далее - уполномоченное подразделение).

3.3. К компетенции уполномоченного подразделения относятся:

а) подготовка и представление министру акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также правовых актов Министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников и структурных подразделений Министерства, разработка предложений по исключению конфликта интересов;

г) консультирование служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

ж) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

- з) информирование министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- и) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченное подразделение на регулярной основе проводит:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) анализ нормативных правовых актов Министерства;
- в) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;
- г) мониторинг и анализ практики применения исполнительным органом государственной власти Мурманской области антимонопольного законодательства;
- д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия:

- а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства;
- б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Министерством на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов Министерства проводится их оценка с точки зрения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По итогам такой оценки с учетом отраслевой специфики деятельности

формируется перечень нормативных правовых актов Министерства (далее - перечень актов), имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства, с указанием реквизитов и наименования таких нормативных правовых актов, нормы антимонопольного законодательства, которая может иметь риск нарушения, а также вывод о соответствии или несоответствии нормативного правового акта такой норме антимонопольного законодательства.

В том числе в указанный перечень включаются нормативные правовые акты, регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться действующие или потенциальные участники рынка, а также отношения, связанные с предоставлением материальных, имущественных и иных благ и преференций.

При проведении анализа нормативных правовых актов Министерство вправе для целей публичного обсуждения реализовать следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте (размещение на интернет-портале Мурманской области "Открытый электронный регион" в сети Интернет - <http://openregion.gov-murman.ru> приравнивается к такому размещению) перечня актов с приложением к нему текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте (размещение на интернет-портале Мурманской области "Открытый электронный регион" в сети Интернет - <http://openregion.gov-murman.ru> приравнивается к такому размещению) уведомления о начале сбора в течение не менее 10 календарных дней замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов.

Сформированный по результатам анализа перечень актов представляется министру с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в правовые акты Министерства.

4.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Министерства уполномоченным подразделением должны реализовываться мероприятия по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В этих целях в пояснительную записку к проекту нормативного правового акта включается оценка соответствия проекта требованиям антимонопольного законодательства.

4.4.1. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Министерства уполномоченным подразделением обеспечивается:

а) в течение рабочего дня, соответствующего дню направления проекта нормативного правового акта Министерства на согласование, размещение на официальном сайте (размещение на интернет-портале Мурманской области "Открытый электронный регион" в сети Интернет - <http://openregion.gov-murman.ru> приравнивается к такому размещению) проекта нормативного

правового акта Министерства с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений и их соответствия требованиям антимонопольного законодательства и указанием дат начала и окончания приема замечаний и предложений;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта Министерства.

Если нормативный правовой акт издается Министерством совместно с другими исполнительными органами государственной власти Мурманской области, определяется ответственный из их числа за проведение публичного обсуждения, предусмотренного настоящим пунктом.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства (не реже одного раза в год) в сфере деятельности Министерства уполномоченным подразделением должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в сфере деятельности Министерства;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве в целях учета при разработке правовых актов Министерства, а также систематизации рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерством.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением оценка таких рисков проводится с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом по уровням согласно разделу 9 настоящего Порядка.

4.8. На основе результатов оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренной пунктами 5.1 - 5.7 настоящего Положения, уполномоченным подразделением ежегодно проводится систематизация выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства с учетом отраслевой специфики, составляется описание рисков в порядке убывания уровня рисков, в которое также включается оценка причин и условий (вероятности) возникновения рисков.

В целях визуализации полученных данных уполномоченным органом

может разрабатываться карта/матрица рисков.

4.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением должны разрабатываться (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.2. Уполномоченное подразделение должно осуществлять мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Оценка эффективности функционирования в Министерстве по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области антимонопольного комплаенса

6.1. В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса должны устанавливаться ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для Министерства являются¹:

- снижение нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом;

- отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (вынесенных предупреждений, возбужденных дел, вынесенных предписаний и т.д.) и отсутствие неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

6.2. Уполномоченным подразделением не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, должна проводиться оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве.

¹ Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного законодательства в целом установлены исходя из ключевого показателя реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618.

6.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Доклад об антимонопольном комплаенсе

7.1. Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве осуществляет Совет по улучшению инвестиционного климата в Мурманской области.

7.2. Доклад Министерства об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

7.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный министром, не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, направляется в адрес Министерства развития промышленности и предпринимательства Мурманской области.

7.4. По инициативе министра доклад об антимонопольном комплаенсе Министерства может быть вынесен на рассмотрение Общественного совета при Министерстве в целях оценки эффективности его функционирования.

Доклад об антимонопольном комплаенсе Министерства размещается на официальном сайте Министерства.

8. Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции; вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи Министерству предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи Министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства

Высокий уровень	вероятность выдачи Министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)
-----------------	---
